

CONCEJO DE BOGOTÁ 27-03-2025 08:22:05

2025ER7859 O 1 Fol:10 Anex:0

ORIGEN: EMPRESA DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO BOGOTÁ/NATAS

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA. PROPOSICIÓN NO. 403 DE 2025

OBS: N° S-2025-096743

1020001-S-2025-096743

Bogotá, 26 de marzo de 2025

Doctor  
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA  
Subsecretario  
Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
CONCEJO DE BOGOTÁ  
Calle 36 No. 28A 41  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
Bogotá, D.C.

Asunto: Respuesta Oficio No. 2025EE5369  
con Radicado EAAB-ESP No. E-2025-  
031298, sobre Proposición No. 403 de 2025  
“Cerros Orientales”.

Respetado doctor Giraldo,

En atención al oficio del asunto, mediante el cual remite el cuestionario de la Proposición No. 403 de 2025 aprobada en la sesión de la Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, el 15 de marzo de 2025, cuyo tema es: “Cerros Orientales”, presentada por las honorables concejales Donka Atanassova Iakimova, Quena María Ribadeneira Miño y Rocío Dussán Pérez, de la Bancada Partido Político Polo Democrático Alternativo; por parte de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – ESP (EAAB-ESP) se da respuesta en lo que compete, en los siguientes términos:

**Pregunta:**

**34. “Sírvasse informar el estado actual del proyecto del sendero Zuque tramo 2 y tramo 3 (Aguas Claras - Gaviotas) y el argumento que justifica este tipo de proyectos en una de las zonas mejor conservadas en los Cerros Orientales de Bogotá D.C.”.**



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.  
PBX: (571) 3447000. [www.acueducto.com.co](http://www.acueducto.com.co)  
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05



**Respuesta:**

En lo que respecta a la priorización del Sendero Del Zuque, fue necesario revisar su viabilidad dentro del Plan de Uso Público para el Desarrollo de Actividades de Recreación Pasiva y Educación Ambiental en la RFPBOB, adoptado a través de la Resolución de la CAR 0796 del 22 de marzo de 2019, contemplando las necesidades mínimas de intervención, y la validación de la existencia previa de una ruta transitable.

Debido a su ubicación, y su interacción con la red de senderos existentes, permite disponer de un escenario para el desarrollo de actividades de recreación pasiva en el sur de la ciudad, no únicamente fortaleciendo la disponibilidad de escenarios, sino que también fomenta la apropiación social del territorio por parte de las comunidades locales.

Al igual, se evaluaron las condiciones técnicas para la operación, incluyendo la existencia de infraestructura básica (ruta preexistente), accesibilidad a predios públicos o privados, y necesidades logísticas como señalética e interpretación ambiental. Además, se consideraron las capacidades institucionales disponibles para garantizar su manejo.

Respecto a los avances del proceso asociado al camino El Zuque, se ha realizado El Plan de Recreación Pasiva del camino ancestral Cerro El Zuque fue radicado con el consecutivo 2410001-S-2022-252726 del 20 de septiembre 2022 ante la CAR, tomando como base la Consultoría De Actualización y Complementación de Los Diseños del Sendero Del Zuque desarrollado en el año 2021, en la cual se identificaron las adecuaciones mínimas requeridas para este escenario.

Cabe destacar que, debido a las situaciones sociales que presentó la construcción del aula ambiental Del Zuque, las actividades de socialización se suspendieron, pero realizándose el 1 de noviembre de 2024, se realizó una reunión de socialización híbrida en el salón comunal La Grovana, donde se comparte el contexto del proyecto, las adecuaciones mínimas y se recogieron opiniones de las comunidades sobre el proyecto.

Para el 1 de diciembre de 2024, se realizó un recorrido físico por los sectores 2 y 3 del sendero para observar las adecuaciones propuestas, con la comunidad interesada, para compartir los espacios de las intervenciones mínimas.

**Pregunta:**

**35. “Sírvasse entregar informe de las actividades realizadas por su entidad para dar cumplimiento al Fallo de los Cerros en lo que les compete y en las áreas que están bajo su responsabilidad. Indique cuáles son los desafíos, avances y oportunidades de mejora. Adjuntar mapas en formato Shape.”**



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.  
PBX: (571) 3447000. www.acueducto.com.co  
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05



### **Respuesta:**

Las actividades que son competencia de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP, son las de los proyectos 6 y 7, del Decreto 485 de 2015 de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

- **Proyecto 6: Recuperación y mantenimiento de la red de senderos existentes.**

La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP, presenta mediante el siguiente informe evidencias del cumplimiento de la meta asociada con la “Recuperación y mantenimiento de cuarenta (40) km de senderos existentes”, asociado con el Proyecto 6 del Programa 1 “Cerros de Todos y Para Todos” establecido por el Decreto 485 de 2015.

Por medio del proyecto Caminos de los Cerros Orientales, se han priorizado un total de trece (13) caminos distribuidos a lo largo de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá (RFPBOB), los cuales han permitido potencializar los procesos de promoción del cuidado del agua mediante la educación dirigida a la prevención de la contaminación y deterioro de los ecosistemas estratégicos, a la vez que integra la participación ciudadana tendiente a la preservación, conservación y sostenibilidad ambiental de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá.

### *Distribución en la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá de los caminos priorizados.*



Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, 2025.

Estos senderos al estar inmersos en un área de protección de índole nacional, se rigen bajo las directrices normativas del Plan de Manejo Ambiental de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá (en adelante RFPBOB) adoptado por la Resolución 1766 de 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, siendo la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, la entidad ambiental responsable, que mediante las disposiciones establecidas en el Plan de Uso Público para el Desarrollo de Actividades de Recreación Pasiva y Educación Ambiental en la RFPBOB, adoptado a través de la Resolución 0796 del 22 de marzo de 2019 que establece los instrumentos de planificación vinculante para cualquier persona u organización que pretenda realizar actividades de recreación pasiva, educación ambiental o turismo de naturaleza.

Contempladas estas condiciones de autorización previa, el proyecto ha priorizado 57,6 km, distribuidos a lo largo de los Cerros Orientales, los cuales se componen de la Quebrada La Vieja, conexión Quebrada La Vieja El Verjón, Santa Ana – La Aguadora, San Francisco – Vicachá, Guadalupe – Aguanoso, La Serranía, Kilómetro 11, Doce Quebradas, del Meta del Indio, El Zuque, El Delirio, y Pico de Águila, cuyas rutas se relacionan en el enlace anexo.

En lo asociado con las acciones de mantenimiento y adecuación, estas acciones deben acogerse con las recomendaciones establecidas por la zonificación, uso y/o compensación establecido en el Plan de Manejo Ambiental, para garantizar el desarrollo de las actividades condicionadas de recreación pasiva, se encuentren en línea con los objetivos de la reserva forestal, requiriendo la implementación de medidas de manejo para su desarrollo, dispuestas en un documento definido como Plan de Recreación Pasiva (en adelante PRP) o Adición al Plan de Recreación Pasiva (Adición PRP), los cuales son sujetos de evaluación, aprobación y seguimiento permanente por parte de autoridad ambiental CAR.

Tabla 1. Caminos priorizados y su injerencia bajo zona de influencia.

Camino	Estado del proceso	Resolución DGOAT	Longitud (Km)	Zona de influencia
Quebrada La Vieja	Aprobado	20217000144 del 25 marzo de 2021	7,1	Franja de adecuación RFPBOB
Conexión El Verjón	Aprobado	AUTO DRBC No. 01236002856 de 1 DIC. 2023	0,38	RFPBOB
Santa Ana –La Aguadora	Aprobado	20217000556 del 22 de noviembre de 2021	1,8	Franja de adecuación RFPBOB
San Francisco – Vicachá	Aprobado	20217000556 del 22 de noviembre de 2021	2,1	Franja de adecuación RFPBOB
El Delirio	Aprobado	20227000218 del 3 junio 2022	9,5	Franja de adecuación

				RFPBOB
Kilómetro 11	Aprobado	20227000297 del 14 julio de 2022	3,38	RFPBOB
Doce quebradas	Aprobado	20227000525 del 7 septiembre de 2022	3,7	RFPBOB
Guadalupe – Aguanoso	Aprobado	20217000651 del 23 de diciembre de 2021	2,2	RFPBOB
La Serranía	Aprobado	20237000144 del 27 febrero de 2023	7,1	Franja de adecuación RFPBOB
Camino Del Meta – Camino Del indio	Aprobado	20237000362 del 8 junio de 2023	5,8	RFPBOB Reserva Forestal Protectora y Productora el Sapo.
Conexión km 11 – Quebrada La Vieja (El Granizo)	Aprobado	AUTO DRBC No 01236000888 de 28 de abril de 2023.	3,5	RFPBOB
Zuque	Pendiente	El Plan de Recreación Pasiva del camino ancestral Cerro El Zuque fue radicado con el consecutivo 2410001-S-2022-252726 del 20 de septiembre 2022 ante la CAR.	8,02	Franja de adecuación RFPBOB
		<b>TOTAL</b>	<b>57,6</b>	

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP, 2025.

Ahora bien, para asegurar estos procesos, se han suscrito convenios interadministrativos, consultorías y contratos, con el objetivo de realizar las respectivas acciones en línea con las directrices y requerimientos normativos y técnicos, definidos y aprobados por la CAR, al igual, ejecutar el modelo operativo de los caminos aprobado por los procesos administrativos, para el desarrollo de actividades de recreación pasiva, desde la coordinación interinstitucional, para trabajar en el marco de sus competencias y responsabilidades individuales, en la adecuación, mantenimiento, operación y conservación de estos senderos.

**Contrato Interadministrativo 1756-2024 1756-2024 entre la EAAB – ESP y Aguas Bogotá:** Permite el desarrollo de mantenimiento preventivo asociado con ítems como poda, rocería de vegetación, manejo de árboles caídos, mantenimiento de canales, drenajes y canaletas a lo largo de los caminos, suministro e instalación de pasamanos en madera de eucalipto, suministro e instalación de contrahuella con estacón en madera, y apertura de canales, drenajes y canaletas.



**Convenio interadministrativo CONV-2024:** El Convenio Interadministrativo No. 9-07-24100-CONV-2024 celebrado entre la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – ESP (EAAB-ESP), la Secretaría Distrital de Ambiente-SDA, el Instituto Distrital de Turismo (IDT), el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) y el Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis (JBB), Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) y Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), se creó con el objetivo de aunar esfuerzos interinstitucionales para trabajar conjuntamente en el marco de sus competencias y responsabilidades individuales, en la adecuación, mantenimiento, operación y conservación, seguridad y fortalecimiento social de los caminos existentes en los Cerros Orientales de la Ciudad de Bogotá.

Esta articulación distrital posee una vigencia de 45 meses, está inicio a partir del 24 de julio de 2024, la cual no genera erogaciones presupuestales para las partes, y, por el contrario, hace relevante el aporte técnico, profesional y operativo de cada uno de los cooperantes vinculados.

**Convenio marco SDA-20211323:** El Convenio Interadministrativo No. SDA-20211323 celebrado entre la Secretaría Distrital de Ambiente-SDA, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP (EAAB ESP), el Instituto Distrital de Turismo (IDT), el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) y el Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis (JBB), se creó con el objetivo de aunar esfuerzos institucionales para trabajar conjuntamente, dentro de sus misionalidades y competencias específicas, en la adecuación, mantenimiento, operación y conservación de los caminos que existen priorizados en la RFPBOB dentro del programa distrital Caminos de los Cerros Orientales.

**Convenio Interadministrativo No SDA-CV-20171328, No CAR 1771:** En el 2021 se suscribió el Convenio Interadministrativo No SDA-CV-20171328, No CAR 1771, entre la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB ESP. A partir de lo mencionado, se suscribió el Contrato de Consultoría No. 2-02-24300-1113-2021, con el objetivo de “Actualización y complementación de los diseños del Sendero del Zuque”, estos cumplen con los requerimientos y restricciones establecidas en el Plan de Uso Público de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá.

**Convenio No. 309 de 2021 EAAB ESP y el IDT:** referido al diseño, socialización, diagramación, suministro e instalación de señalización en los caminos.

**Consultoría No 2-02-24300-1469- 2021 diseño de puentes Camino El Delirio:** Para renovación de puentes sobre el Río San Cristóbal dentro de la zona de reserva El Delirio, entregarán Diseños requeridos para la construcción de 4 puentes, necesarios para garantizar la seguridad de los caminantes.

**Convenio 1225-2023 IDIPRON- EAAB ESP:** mantenimiento preventivo y correctivo en los Senderos Ecológicos ubicados en los predios de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP.

**Contratación personal operativo:** En marco de las obligaciones adquiridas en los Planes de Recreación Pasiva en los caminos autorizados por la CAR mediante Resolución DGOAT, para el desarrollo de la actividad condicionada de recreación pasiva y educación ambiental.

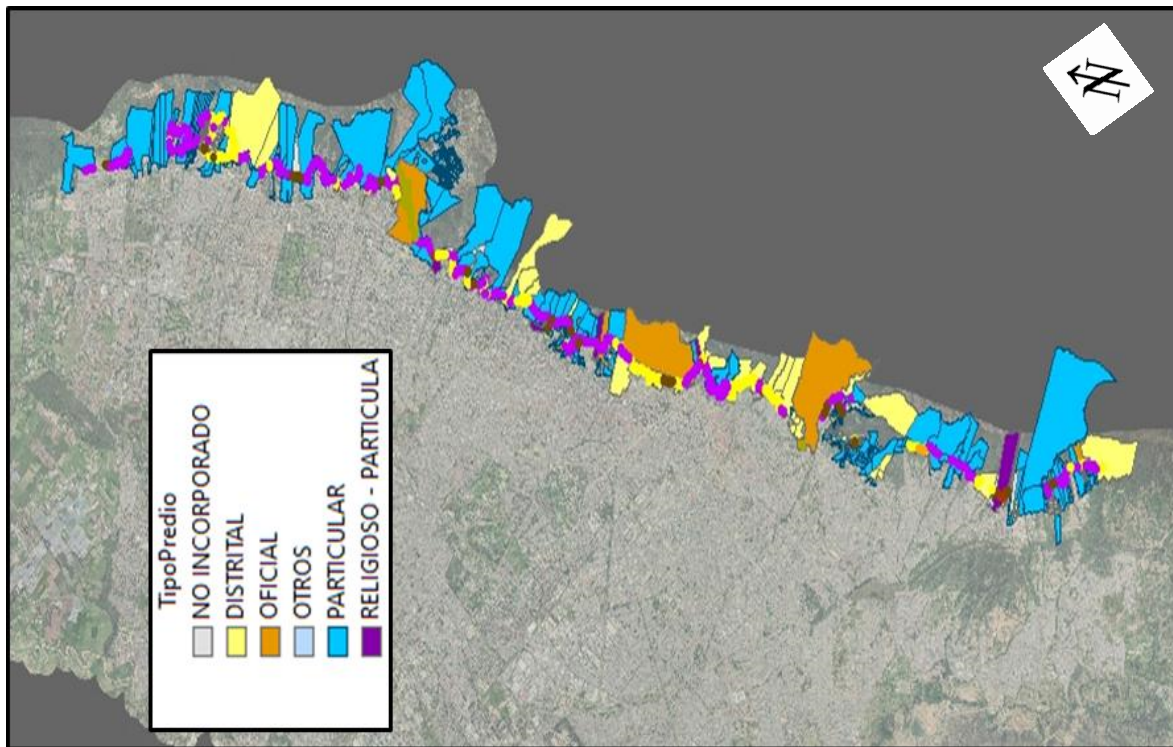
- **Proyecto 7: Construcción de nuevos senderos; Construcción de cuarenta (40) km de nuevos senderos en los cerros.**

En lo que respecta al proyecto 7, asociado con la meta de “Construcción de cuarenta (40) km de nuevos senderos en los cerros” dentro del Área de Ocupación Público Prioritaria; la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP en diferentes reuniones y espacios ha reiterado que, el porcentaje de cumplimiento corresponde al 0%, por la imposibilidad arraigada en una serie de obstáculos legales, técnicos y misionales que impiden la ejecución efectiva, tal como se comparte en el informe de avance cumplimiento del proyecto 6 y 7 del Decreto 485 de 2015 y solicitud de modificación del proyecto 7 remitido ante la Secretaria Distrital de Planeación mediante el radicado 2430001-S-2023-277348, los cuales se retoman a continuación:

**Impedimentos de adquisición predial:** La EAAB- ESP presenta limitaciones para la priorización y/o adquisición de predios que se encuentran inmersos en el diseño propuesto para la construcción de un sendero nuevo en el Área de Ocupación Público Prioritaria, según base cartografía del proyecto 7 del Decreto 485 de 2015, ya que, el sendero nuevo proyectado presenta:

- El 66.6% de su trazado sobre predios privados.
- El 20% sobre predios públicos.
- El 5% en predios de la EAAB.

## Relación de Predios asociados al trazado del sendero nuevo del Proyecto 7 Decreto 485 de 2015.



Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, 2024.

Cabe destacar que las facultades de adquisición predial que posee la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP involucrados en el marco conservación de zonas de protección y preservación ambiental que poseen una relación con el sistema hídrico, están vinculadas al proceso de adquisición del 1% del artículo 111 de la Ley 99 de 1993, según el cual: *“los Departamentos y Municipios deben dedicar un porcentaje no inferior al 1% de sus ingresos corrientes para la adquisición y mantenimiento de dichas zonas, o para financiar esquemas de pago por servicios ambientales”*.

Esto implica que los recursos deben destinarse exclusivamente a estos fines, lo que limita a los entes territoriales a utilizar dichos fondos para el mantenimiento de predios adquiridos con otras fuentes de financiación, independientemente de su ubicación. Además, no se les faculta para mantener predios que no han sido adquiridos por ellos y cuya titularidad corresponde a privados.



Con relación a los mantenimientos, “se refiere a aquellas actividades directamente desarrolladas en los predios adquiridos por las Entidades Territoriales, para la preservación y restauración de los ecosistemas presentes en los mismos.”

Es así, como la EAAB-ESP ha adquirido en la Reserva Forestal Bosque Oriental de Bogotá, aproximadamente 5.600 ha, con el fin de proteger el sistema hídrico de la ciudad y la región, en cumplimiento del artículo 111 de la Ley 99 de 1993, lo cual permite el desarrollo de proyectos que incluyen acciones de conservación y restauración de sus predios, así como la adecuación, mantenimiento y operación de caminos que los cruzan.

*Diseño Sendero nuevo según Base Cartográfica del Decreto 485-2015:* Por otra parte, es necesario involucrar las limitaciones de la EAAB- ESP para la priorización y adquisición de predios privados que se encuentran inmersos en la ruta propuesta para la construcción de los senderos en la zona de franja, ya que su finalidad no cumple con las dos modalidades que posee para su función. Se hace el ejercicio de revisión de los predios que cruza el diseño mencionado, y su interacción con zonas que presentan infraestructura instalada en marco de movilidad, delimitación de predios, coberturas boscosas existentes, conjuntos residenciales, e infraestructura especial asociada con el perímetro de bases militares e infraestructura crítica para el sistema de abastecimiento como lo es el Cantón Norte y la Hidroeléctrica Santa Ana.

Tomando como referente las limitaciones expuestas anteriormente, no se alinean con las exigencias del proyecto 7, que implica una amplia intervención en áreas fuera de su competencia principal. Estas limitaciones, combinadas con restricciones presupuestarias significativas, hacen inviable la adquisición de predios necesarios y la implementación de las acciones requeridas. Además, es crucial precisar que la cartografía utilizada en el Decreto 485 de 2015 no refleja la realidad física y georreferencial actual de la ciudad de Bogotá, lo cual genera dificultades técnicas en la ejecución del proyecto.

Dada la magnitud de estos desafíos, resulta imperativo llevar a cabo una revisión exhaustiva del Decreto 485 de 2015. Esta revisión debe orientarse a adaptar la normativa a las competencias misionales de las Entidades Distritales involucradas y a las condiciones actuales de la ciudad. Tal ajuste no solo facilitaría la ejecución de proyectos en el futuro, sino que también garantizaría que los objetivos planteados se alcancen de manera efectiva y sostenible, considerando entidades que desde su misionalidad lideren el desarrollo de esta meta, y posean la facultad técnica para la inversión de recursos en este tipo de proyectos.

Oficio Concejo de Bogotá – Proposición No. 403/25- Radicado E-2025-031298

Es importante compartir que, la EAAB - ESP desde el año 2015, ha expresado sus limitaciones en la ejecución de este proyecto, lo que refuerza la urgencia de proceder con la modificación del Decreto para alinear las acciones con las capacidades y realidades actuales de las instituciones y la ciudad.

Cordialmente,

 Firmado por NATASHA AVENDAÑO GARCIA  
el 26/03/2025 a las 16:56:09 COT  
**NATASHA AVENDAÑO GARCIA**  
Gerente General

Anexo: Se adjuntan mapas en formato shape (num 35).

[https://drive.google.com/drive/folders/1MC1kXWL5bq4XGCIE0YoL8VzVxxifMyzD?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/drive/folders/1MC1kXWL5bq4XGCIE0YoL8VzVxxifMyzD?usp=drive_link)

Aprobó: Octavio Augusto Reyes Ávila, Gerente Corporativo Ambiental.

Aprobado por OCTAVIO AUGUSTO REYES AVILA  
el 26/03/2025 a las 16:07:00 COT

Revisó: Nicolás Aparicio, Asesor Gerencia General

Leído por NICOLÁS FERNANDO APARICIO  
ALVARADO  
el 26/03/2025 a las 16:38:47 COT



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.  
PBX: (571) 3447000. [www.acueducto.com.co](http://www.acueducto.com.co)  
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05

